

Analyse

Östliche Partnerschaft – Perspektiven einer europäischen Ostpolitik

Cornelius Ochmann, Berlin

Zusammenfassung

Nach der tragischen Flugzeugkatastrophe in Smolensk am 10. April 2010 ist es zu einem positiven Durchbruch in den polnisch-russischen Beziehungen gekommen. Die Anteilnahme der russischen Bevölkerung und Staatsführung an der Trauer der Polen bestätigte die bereits früher eingesetzte Annäherung der beiden Völker. Die politischen Folgen sind noch nicht absehbar, allerdings lassen sich einige Tendenzen erkennen. Am 24. Mai 2010 fand in Zoppot (Sopot) das informelle Treffen der Außenminister der Östlichen Partnerschaft statt, bei dem nach einjährigem Bestehen eine Bilanz gezogen wurde. Diese ist sehr mager ausgefallen. Außer der Gründung einer »Gruppe der Freunde der Östlichen Partnerschaft« wurden der Öffentlichkeit keine konkreten Fortschritte präsentiert. Am 5. Juni 2010 schlug Bundeskanzlerin Angela Merkel nach zehnstündigen Gesprächen mit dem russischen Präsidenten Dimitri Medwedew die Verstärkung der Kooperation im Bereich der Sicherheit zwischen der Europäischen Union und Russland vor. Auch in diesem Fall sind die Auswirkungen noch unklar. Im Zusammenhang mit der politischen Entwicklung in den Nachbarstaaten der EU, d. h. in der Ukraine und in Belarus, stellt sich die Frage, ob die Östliche Partnerschaft die richtige Strategie für die Gestaltung einer europäischen Ostpolitik ist.

Die Östliche Partnerschaft wurde auf polnisch-schwedischen Vorschlag als EU-Strategie vom EU-Rat am 28. Mai 2008 verabschiedet und beim Gründungsgipfel am 7. Mai 2009 in Prag bestätigt. Das Ziel der Östlichen Partnerschaft war die konzeptionelle Neugestaltung der Beziehungen der erweiterten EU zu ihren östlichen Nachbarstaaten. Noch während der Ausarbeitung der Strategie brach im August 2008 der Georgien-Krieg aus und veränderte die Rahmenbedingung der gesamten Ostpolitik der EU. Im Januar 2009 stoppte Russland die Gaslieferungen an die Ukraine und fror auf diese Weise die Beziehungen zur EU ein. Entsprechend reagierte die EU mit dem Prager Gipfel zur Östlichen Partnerschaft. Im Verlauf des Jahres änderte sich allerdings die Lage – die Beziehungen zu Russland verbessern sich langsam, aber stetig. Die Östliche Partnerschaft, die finanziell nur mit 600 Millionen Euro ausgestattet ist, soll die reformorientierten Länder im Osten Europas in ihren Bemühungen Richtung Demokratie und Marktwirtschaft unterstützen. Sie sieht sogar langfristig die Möglichkeit der Abschaffung der Visumspflicht vor. Dies ist seit dem Beitritt der mitteleuropäischen Staaten zum Schengenraum im Dezember 2007 eines der symbolträchtigsten Probleme an der Ostgrenze der EU. Schließlich sieht der Vorschlag eine Reihe von Kooperationsfeldern vor, wie Demokratieförderung, Unterstützung der Rechtsstaatlichkeit, Regulierung von Migration, Belebung des Handels und des Tourismus, Verbesserung der Verkehrsverbindungen, Kooperation im Umweltbereich und Studentenaustausch. Hinzu kommen Sondermaßnahmen für

Belarus, die sich unter Umgehung der staatlichen Kontrollorgane direkt an belarussische Staatsbürger richten. Auch Russland wird eingeladen, sich an einzelnen Projekten zu beteiligen. Nach anfänglicher Zurückhaltung bzw. Ablehnung der Östlichen Partnerschaft zeigt sich Russland bereit, an einzelnen Projekten mitzuwirken. Die Östliche Partnerschaft und das Partnerschafts- und Kooperationsabkommen mit Russland sind die Säulen der Neuen Ostpolitik der EU.

Grundlagen der deutschen Politik gegenüber den östlichen Nachbarn der EU

Die Rede des damaligen Außenministers Frank-Walter Steinmeier am 4. März 2008 formuliert die Grundlage der deutschen Osteuropapolitik. Im Vordergrund steht die Russlandpolitik, die an die Ostpolitik von Willy Brandt anknüpft. Der Architekt der Brandtschen Ostpolitik, Egon Bahr, hatte wiederholt die Verbindung zwischen der deutschen Ostpolitik der 1960er und 70er Jahre und der EU-Ostpolitik betont. In der Grundsatzrede von Steinmeier sollte »Wandel durch Annäherung« nun von der »Annäherung durch Verflechtung« abgelöst werden. Die Mehrheit der politischen Elite in Berlin nahm diese Strategie wohlwollend auf, und bis heute wurde sie von der neuen schwarz-gelben Regierung nicht in Frage gestellt.

Während eines privaten Besuchs beim polnischen Außenminister Radosław Sikorski Anfang April 2008 wurde Steinmeier mit den polnischen Plänen für eine Östliche Partnerschaft konfrontiert. Einen Monat nach seiner programmatischen Rede zur Europäischen Ost-

politik war er jedoch nicht bereit, den polnischen Vorschlag mitzutragen. Steinmeier stellte die Beziehungen zu Russland in den Vordergrund und sah den polnischen Vorschlag als Gegenvorschlag an: »Wir haben während unserer Präsidentschaft eine EU-Strategie für diese Region entwickelt, die ein breites Spektrum der Zusammenarbeit eröffnet: Energiepartnerschaft, Ausbau der Handelsbeziehungen, gemeinsamer Kampf gegen Drogen und Terrorismus, Förderung rechtsstaatlicher Strukturen, Bildung und Ausbildung, effektive Nutzung der Wasserressourcen«, so Steinmeier in seiner programmatischen Rede und: »Eine moderne europäische Ostpolitik – das heißt heute: Heranführung der Ukraine an die EU, Partnerschaft mit Russland, Demokratisierung von Belarus, Kooperation mit Zentralasien und ein gedeihliches Miteinander am Schwarzen Meer und im Kaukasus. Das heißt auch: enge Zusammenarbeit mit den USA und unseren anderen Verbündeten, um diese gemeinsamen Ziele zu verwirklichen. Das heißt vor allem: ein gemeinsamer Raum des Friedens und des Wohlstands von der Atlantikküste bis nach Sibirien oder noch weiter gefasst: von Vancouver bis nach Wladiwostok.«

Die größte Unterstützung erhielt die Östliche Partnerschaft aus dem Bundeskanzleramt. Die Bundeskanzlerin selbst, die als einzige Vertreterin der europäischen »Schwergewichte« beim Prager Gipfel im Mai 2009 anwesend war, gab dem polnisch-schwedischen Vorschlag ihre volle Unterstützung: »Die Östliche Partnerschaft ist ein Projekt, das dem Frieden, der Entwicklung und dem Austausch dient«, definierte Bundeskanzlerin Merkel die neue Strategie der EU für die Nachbarstaaten im Osten Europas. Im Bundestag selbst hat die Östliche Partnerschaft eine starke Unterstützung erhalten. Parallel dazu änderte sich die Wahrnehmung Russlands in Deutschland. Die Auswertung der Nachrichtenmedien beweist, dass im Laufe der letzten Jahre die Sicht auf die Transformationsprozesse im Osten Europas vielschichtiger geworden ist. Dies verändert auch die Sicht der Politik auf Russland und den postsowjetischen Raum. Anfang des Jahrzehnts trat der russische Präsident Vladimir Putin noch im Bundestag auf, heute überwiegt eine kritische Betrachtungsweise seiner Präsidentschaft.

Gemeinsame Interessen im Osten Europas

Die Politik Deutschlands gegenüber den Nachbarstaaten im Osten spielt sich auf zwei Ebenen ab. Einerseits bemüht sich die Bundesregierung um gute Beziehungen zu Russland, d. h. eine Neuauflage des Partnerschafts- und Kooperationsabkommens (PKA) zwischen der EU und Russland. Andererseits wurden die Bezie-

hungen zu den anderen Nachbarstaaten in der Strategie der Östlichen Partnerschaft der EU neu definiert. Bei der Gestaltung dieser beiden Richtungen der europäischen Ostpolitik spielt neben der Bundesrepublik Deutschland Polen eine Schlüsselrolle, und zwar nicht nur wegen seiner inhaltlichen Kompetenz und staatlichen Ressourcen, die dafür aufgewandt werden müssen, sondern auch wegen des bestehenden Konsenses in der politischen Elite des Landes. Sowohl bei der Verschiebung der Verhandlungen um ein neues PKA mit Russland Ende 2006 als auch bei der Gestaltung der Östlichen Partnerschaft 2008 ist dies deutlich zum Ausdruck gekommen. Außenminister Sikorski, der als Architekt der Östlichen Partnerschaft gilt, hatte immer betont, dass diese nicht gegen Russland gerichtet ist.

Die veränderte deutsche Wahrnehmung der Entwicklung in Russland wurde in Polen mit Genugtuung zur Kenntnis genommen, insbesondere der Auftritt der Bundeskanzlerin in Tiflis im August 2008 nach der Beendigung der militärischen Auseinandersetzungen in Georgien. Die Veränderung des Russlandbildes in Deutschland und eine gewisse »Arbeitsteilung« bei der Gestaltung der EU-Ostpolitik war ein wichtiges Signal für die Wiederbelebung der deutsch-polnischen Kooperation. Nach dem Regierungswechsel in Warschau im Herbst 2007 entspannte sich die Lage in den bilateralen Beziehungen; nach den historisch kontroversen Themen konnte die Hinwendung zum Thema Ostpolitik die Kooperation beleben. Hinzu kam die Tatsache, dass es Polen gelang, trotz der deutschen Zurückhaltung die schwedische Diplomatie für die Östliche Partnerschaft zu gewinnen und auf diese Weise die Einteilung in alte und neue Mitglieder in der EU zu überwinden. Es zählte auch, dass Polen half, die Litauer im Frühjahr 2008 zu überzeugen, die Blockade des Verhandlungsmandats für das Partnerschafts- und Kooperationsabkommen mit Russland aufzugeben. Der Deal war perfekt, denn er war einerseits ein Gegengewicht zur Mittelmeer-Union und andererseits ein Mandat für die EU-Kommission für die PKA-Verhandlungen mit Russland. Die EU-Außenminister konnten am 26. April 2008 den Vorschlag Polens für die Östliche Partnerschaft annehmen und die EU-Kommission beauftragen, die Verhandlungen mit Russland über ein neues Partnerschafts- und Kooperationsabkommen aufzunehmen.

Nach der Bundestagswahl im September 2009 übernahm die FDP mit Guido Westerwelle das Auswärtige Amt. Die erste Auslandsreise des neuen Außenministers führte am 30. Oktober 2009 nach Warschau. Während des Besuches wurde die Wiederbelebung des Weimarer Dreiecks vereinbart, einer deutsch-polnisch-franzö-

sischen Initiative aus dem Jahr 1991, die einer Koordination der Europapolitik der drei EU-Staaten dienen soll. Als neue Herausforderung des Weimarer Dreiecks gilt die europäische Ostpolitik.

Bei der Analyse der gemeinsamen Interessen im Osten Europas dürfen die klaren Interessen der deutschen Wirtschaft, die vom Ostausschuss der Deutschen Wirtschaft deutlich vertreten werden, nicht außer Acht gelassen werden. Russland ist einer der wichtigsten Absatzmärkte für die deutsche Industrie, insbesondere die Automobil- und Maschinenindustrie. Im Jahr 2008 erreichte der Warenaustausch mit Russland über 68 Milliarden Euro, und der gesamte Osthandel Deutschlands 84 Milliarden Euro. Schon heute werden 50 Prozent des russischen Handels mit der EU abgewickelt. 80 Prozent der russischen Energieexporte gehen in die EU; über 75 Prozent der ausländischen Investitionen kommen aus der EU. Deutschland steht bei den russischen Exporten und Importen an erster Stelle. Die Wirtschaftskrise veränderte jedoch das Kräfteverhältnis grundlegend. Angesichts des schrumpfenden Exports nach Russland reduzierte sich der Druck der exportierenden Wirtschaft auf die Regierung, gute Beziehungen nach Russland aufrechtzuerhalten.

Immer wieder sorgen auch negative Schlagzeilen aus Russland für Verstimmung. In diesem Kontext muss auch erwähnt werden, dass im vergangenen Jahr der deutsch-polnische Warenaustausch (Exporte und Importe) höher war als der deutsch-russische Handel. Polen und Russland kämpfen seit Jahren um den ersten Platz in der Statistik. Dabei sticht die unterschiedliche Struktur der Warenströme und Akteure ins Auge. Im Handel mit Polen sind es vor allem kleine und mittlere Unternehmen mit hochwertiger Produktion, im Handel mit Russland sind es große Firmen aus der Automobil- und Maschinenindustrie, die eine bessere Lobby haben. Bei den Importen sind sowohl Deutschland als auch Polen auf die Energierohstoffe aus Russland angewiesen, mit dem Unterschied, dass dieses Thema in Polen politisch instrumentalisierbar ist und in Deutschland (noch) nicht.

Implementierung der Östlichen Partnerschaft

Nach dem EU-Gipfel im Prag ist es gelungen, eine Reihe von Schritten zu unternehmen, die der Östlichen Partnerschaft ein konkretes Gesicht verleihen. Zunächst wurden in der EU-Kommission die Rahmenbedingungen für die Finanzierung festgelegt. Im nächsten Schritt konstituierte sich das zivilgesellschaftliche Forum, welches die Aktivitäten der Nichtregierungsorganisationen in den Partnerstaaten koordiniert. Ein erstes Treffen fand im November 2009 in Brüssel statt; das nächste

ist für November 2010 in Berlin anberaumt. Auf diesem Feld liegt eine große Chance für die Östliche Partnerschaft der EU – weg von der großen Politik hin zum einzelnen Bürger, der die Reformen von unten antreibt. Da es sich um eine Region handelt, die sicherlich in den nächsten Jahren nicht der EU beitreten wird, ist die gesellschaftliche Dimension das Wichtigste in dieser Strategie und muss es hier um eine langfristige Einbindung der Menschen und Staaten der Östlichen Partnerschaft in paneuropäische Projekte, Diskussionen und Prozesse gehen. Dabei handelt es sich um einen langfristigen Prozess. Die Östliche Partnerschaft soll den Menschen vermitteln, dass sie der europäischen Familie angehören, wenn auch ohne Mitgliedschaft in der EU. Die Bildung des »Freundeskreises der Östlichen Partnerschaft« während des letzten Außenministertreffens im Mai in Zoppot eröffnet Partnern von außerhalb der EU die Möglichkeit, sich zu beteiligen. Dies werden sicherlich auch US-amerikanische NGOs und Stiftungen nutzen, die von Anfang an die Östliche Partnerschaft als Unterstützung der Zivilgesellschaft im Osten Europas interpretiert haben.

In den Partnerstaaten entwickelte sich allerdings die politische Lage nach der Verabschiedung der Östlichen Partnerschaft in Prag nicht im Sinne der EU. Zunächst erwies die Ukraine der neuen EU-Strategie einen Bärendienst, indem sie noch vor dem Prager Gipfel die Strategie heftig kritisierte und ablehnte. In Berlin wurde die kritische Haltung der Ukraine zuungunsten Warschaws ausgelegt. Es wurde klar, dass Warschau den Partnerstaaten die Strategie nicht angemessen erklärt hatte. In Warschau dagegen ist Teilen der politischen Eliten der Geduldsfaden gerissen und eine kritische Betrachtung der Entwicklung trat in den Vordergrund. Bei einem gemeinsamen Besuch der Außenminister Steinmeier und Sikorski in Kiew kam es zu keiner Klärung des Problems. Im Sommer 2009 legte die Kampagne für die Präsidentschaftswahl die Ukraine lahm; die Wahl hat die Lage zuungunsten der EU verändert. Nach der Wahl ist der neu gewählte Präsident Wiktor Janukowitsch nach Brüssel gefahren und hat ein Zeichen für die Beziehungen zur EU gesetzt. Die folgende Entwicklung hat jedoch das Fundament für eine erfolgreiche Kooperation der EU mit der Ukraine in Frage gestellt: Der Vertrag über die Stationierung der Schwarzmeerflotte in Sewastopol auf der Krim und über russische Gaslieferungen, der am 21. April 2010 von den Präsidenten Dimitri Medwedew und Janukowitsch unterzeichnet wurde, lockert die EU-Anbindung der Ukraine. Der Vertrag sieht vor, dass die vor dem Staatsbankrott stehende Ukraine durch Veränderungen der Gasverträge

von Russland einen Rabatt von umgerechnet 30 Milliarden Euro erhält. Als Gegenleistung darf die russische Schwarzmeerflotte mindestens bis 2042 auf der ukrainischen Halbinsel Krim stationiert bleiben. In Polen sorgen schon vor den ukrainischen Präsidentschaftswahlen die Auseinandersetzungen innerhalb des »oranzen Lagers« für große Irritationen. Im Zusammenhang mit der polnisch-russischen Annäherung ist mit einer nachlassenden Unterstützung der polnischen Eliten für den europäischen Weg der Ukraine zu rechnen.

In Belarus sieht die Lage genauso schlecht aus. Der Verlauf der Kommunalwahlen im April 2010 lässt vermuten, dass die von der EU erhoffte Demokratisierung in diesem Land noch lange auf sich warten lassen wird. Die Öffnung Minsk macht keine Fortschritte. Die Spannungen zwischen dem belarussischen Präsidenten Alexander Lukaschenko und Moskau werden wahrscheinlich dafür sorgen, dass sich auch in den nächsten Monaten das Verhältnis zwischen der EU und Belarus nicht vollständig abkühlen wird, ein Durchbruch ist jedoch nicht zu erwarten. Auch in den anderen Partnerstaaten der Östlichen Nachbarschaft gibt es keine positiven Entwicklungen. Der Dialog zwischen Armenien und der Türkei steckt fest und Fortschritte bei der Demokratisierung des Landes sind nicht zu erkennen. Aserbaidschans Interesse an der EU sinkt mit jedem neuen Problem beim Bau der Nabucco-Pipeline. Die Entscheidung, die Erschließung der Gasfelder für die Nabucco-Pipeline auf das Jahr 2017 zu verschieben, trägt auch nicht dazu bei, die Beziehungen zu intensivieren. Einzig in Moldawien gibt es eine Regierung, die ernsthaft einen Weg Richtung EU anstrebt.

Fazit

Die bilateralen Beziehungen zwischen Polen und Russland spielen eine Schlüsselrolle für die künftige Gestaltung des Verhältnisses der EU zu Russland. Vor diesem Hintergrund hat sich Deutschland in den vergangenen Jahren stets um eine positive Haltung gegenüber Russland bemüht und zugleich eine ausbalancierte Ostpolitik der EU verfolgt. Der prorussische deutsche Vorschlag »Annäherung durch Verflechtung« des damaligen Außenministers Steinmeier, der von Bundeskanzlerin Merkel akzeptiert wurde, konnte von der polnisch-schwedischen Initiative der Östlichen Partnerschaft ergänzt werden. Bundeskanzlerin Merkel unterstützte dies durch ihre Anwesenheit beim Gründungsgipfel in Prag.

Die ausgewogene und pragmatische Russland-Politik der polnischen Regierung unter Ministerpräsident Donald Tusk, die zusammen mit anderen Faktoren zu einer Erwärmung der polnisch-russischen Beziehungen

führte, wurde von der deutschen Seite unterstützt. Der Wendepunkt war in diesem Falle der Besuch des russischen Ministerpräsidenten Putin bei der Gedenkfeier zum 70. Jahrestag des Beginns des Zweiten Weltkriegs am 1. September 2009 auf der Westerplatte. Diese Entwicklung stärkte die Position Polens bei der Gestaltung der europäischen Ostpolitik. Die Katastrophe in Smolensk am 10. April 2010, bei der neben dem polnischen Staatspräsidenten Lech Kaczyński weitere 95 Vertreter der polnischen Politik und des öffentlichen Lebens tödlich verunglückten, und die anschließende polnisch-russische Annäherung können eine weitere Chance für die Verbesserung der Beziehungen Polens und der gesamten EU zu Russland darstellen.

Auch im Rahmen des Weimarer Dreiecks kann die EU-Ostpolitik konzeptionell weiterentwickelt werden. Beim letzten Treffen der Außenminister des Weimarer Dreiecks am 27. April 2010 in Bonn nahm der ukrainische Außenminister Konstantin Hryschtschenko als Gast teil. Außenminister Westerwelle begrüßte übereinstimmend mit seinem polnischen Amtskollegen den offiziell bekundeten Willen der neuen ukrainischen Führung, an den europäischen Werten und dem Annäherungskurs in Richtung EU festzuhalten, und sagte weitere Unterstützung bei der Umsetzung der ehrgeizigen ukrainischen Reformagenda sowie der Verbesserung der Beziehungen zu Russland zu. Beim nächsten Außenministertreffen in Paris am 23. Juni soll der russische Außenminister Sergej Lawrow dabei sein. Die bisherige erfolgreiche Arbeit im Dreieck Berlin-Warschau-Moskau soll hier für das Weimarer Dreieck genutzt werden. Ob dies gelingt, bleibt abzuwarten.

Das gegenwärtig geringe Interesse der EU-Akteure an der Strategie der Östlichen Partnerschaft und die negativen Entwicklungen in den Partnerstaaten selbst bedeuten nicht das Ende der Östlichen Partnerschaft. Die Strategie muss geändert werden. Der Umbau muss eine Verstärkung der zivilgesellschaftlichen Aktivitäten zur Folge haben und weniger offizielle Begegnungen und Projekte. Auf diese Weise kann die Östliche Partnerschaft eine Unterstützung der Transformationsprozesse in den Gesellschaften der östlichen Nachbarstaaten der EU gewährleisten. Das beste Beispiel für den Strategiewechsel ist die Gründung der »Gruppe der Freunde der Östlichen Partnerschaft«. Diese soll »allen dritten Staaten, die sich an einzelnen Projekten der Partnerschaft beteiligen möchten, als Anlaufstelle und informelles Forum dienen«.

Unter dem Eindruck der gegenwärtigen Entwicklung im Osten Europas kann es nicht verwundern, dass Russland doch wieder im Vordergrund der deutschen Osteuropapolitik steht, wie die Stellungnahme des Staatsmi-

nisters Hoyer in einem Namensartikel für die Frankfurter Allgemeine Zeitung im April zeigt. Die SPD-Fraktion mit dem ehemaligen Außenminister Steinmeier als Vorsitzenden bestätigte ebenfalls die Bedeutung Russlands für die deutsche Osteuropapolitik in einem Antrag der SPD-Fraktion vom 23. März 2010 mit dem Titel »Modernisierungspartnerschaft mit Russland – Gemeinsame Sicherheit in Europa durch stärkere Kooperation und Verflechtung«. Bedauerlich ist, dass der EU – Russland Gipfel, der am 1. Juni 2010 in Rostow/Don stattfand, ohne konkrete Ergebnisse blieb. Russland forderte die Aufhebung der Visumpflicht, die EU dagegen bat um eine eindeutige Positionierung Russlands in Sachen WTO-Beitritt und Handelspolitik. Bisher ist die Haltung Russlands hier zweideutig. Einerseits kündigte Präsident Medwedew den WTO-Beitritt bis Ende des Jahres an, andererseits treibt Ministerpräsident Putin die Zollunion mit Kasachstan und Belarus voran, die einen Beitritt verzögert, wenn nicht sogar verhindert. Die WTO-Mitgliedschaft Russlands wird aber als Schlüsselfrage des neuen EU-Russland-Abkommens betrachtet. Ohne diese Mitgliedschaft müssen alle Einzelfragen der Handelspolitik in entsprechenden Verträgen geregelt werden. Im Vorfeld des Gipfels wurde viel von einer »Modernisierungspartnerschaft« geredet, die Außenminister Westerwelle und Lawrow sogar in einem gemeinsamen Artikel in der deutschen und russischen Presse darstellten.

Schließlich sei auf den Besuch des russischen Präsidenten Medwedew bei Bundeskanzlerin Merkel am 4./5. Juni 2010 hingewiesen, dessen Ergebnis eine Reihe von neuen Kooperationsvorschlägen im sicherheitspolitischen Bereich sind, die für die deutsch-polnischen Beziehungen und die europäische Ostpolitik von hoher Bedeutung sind. Deutschland und Russland haben eine engere Zusammenarbeit zwischen der EU und Moskau im Bereich der Sicherheit vorgeschlagen. Konkret nannten Merkel und Medwedew die Gründung eines Gemeinsamen Politik- und Sicherheitskomitees. Dem Gremium sollen die EU-Außenbeauftragte Catherine Ashton und der russische Außenminister Lawrow angehören. In diplomatischen Kreisen wurde der Vorschlag als Kompromiss interpretiert, denn im Gegenzug hatte sich Medwedew bereit erklärt, den Krisenherd Transnistrien auf die Agenda zu setzen. Das Thema soll zunächst im Rahmen der bestehenden »5+2 Gruppe« (Russland, Ukraine, Moldawien, Transnistrien, OSZE, EU und USA) behandelt werden. Merkel wies darauf hin, dass es sich in diesem Fall um ein Problem unmittelbar vor den EU-Außengrenzen handelt. Unter diesem Aspekt muss der Besuch des moldawischen Ministerpräsidenten Vladimir Filat bei der Bundeskanzlerin im Mai 2010

gesehen werden. Die polnische Seite ist sicherlich mit diesem Kompromiss einverstanden, setzte sich die polnische Regierung in den vergangenen Jahren doch für ein stärkeres Engagement der EU in Moldawien ein. »Insgesamt sollten beide Seiten, d. h. EU und Russland, bei der Lösung von Konflikten und bei der zivilen und militärischen Krisenbewältigung enger zusammenrücken«, so Merkel bei der Pressekonferenz.

Hinzu kommen Vorschläge im innenpolitisch heiklen Bereich der Visapolitik. Zu den Wünschen Russlands nach Visafreiheit für die EU sagte Merkel Medwedew zu, sich in dieser Frage für Russland einzusetzen. Die Visapolitik ist jedoch eine Angelegenheit, die im Rahmen des Schengenraumes behandelt werden muss. Es ist kaum möglich, diese Initiative ohne Verknüpfung mit den Staaten der Östlichen Partnerschaft zu lösen. Die ersten Reaktionen aus Warschau weisen eindeutig in diese Richtung.

Es ist der beste Beweis für die Verbesserung der deutsch-polnischen Beziehungen, wenn eine deutsch-russische Initiative in Polen mit Interesse zur Kenntnis genommen wird. In negativer Erinnerung sind immer noch die Ostseepipeline und die Verbindungen zwischen dem damaligen Bundeskanzler Gerhard Schröder und Staatspräsident Putin. Durch die Absage der deutsch-polnischen Regierungskonsultationen Anfang Juni verpasste Ministerpräsident Tusk jedoch die Chance, von der Bundeskanzlerin persönlich über die bevorstehenden Konsultationen mit Medwedew informiert zu werden. Hinzu kommt, dass sich Polen gerade im Präsidentschaftswahlkampf befindet und außerdem eine Hochwasserkatastrophe zu bewältigen hat. Schließlich konzentriert sich die polnische Europapolitik derzeit auf die Aufrechterhaltung des Einflusses in der EU-Finanz- und Wirtschaftspolitik. Aufgrund der Tatsache, dass Polen noch nicht der Eurozone beitreten konnte, rufen die Reformvorschläge der Euro-Finanzminister in Polen die Angst vor einem Europa unterschiedlicher Geschwindigkeiten hervor. Die kritischen Äußerungen des neuen Präsidenten der Polnischen Nationalbank (**Bank Narodowy Polski – BNP**), des **ehemaligen Ministerpräsidenten Marek Belka**, über den Zustand des Euro sind nicht besonders hilfreich für einen künftigen Beitritt zur Eurozone. Der Besuch von Regierungschef Tusk und der Mehrheit der polnischen Regierungsmitglieder in Brüssel wird sicherlich die interne Entwicklung der EU nicht aufhalten können. Zum ersten Mal in der Geschichte argumentiert jedoch Polen auf wirtschaftlicher Basis und befreit sich von den Ängsten gegenüber seinen Nachbarn. Dies ist das Polen des 21. Jahrhunderts.

(Informationen über den Autor und Lesetipps finden Sie auf der nächsten Seite)

Über den Autor

Cornelius Ochmann ist Osteuropa-Experte der Bertelsmann Stiftung. Sein Arbeitsschwerpunkt liegt auf der Ostpolitik der Europäischen Union unter besonderer Berücksichtigung der Beziehungen zwischen der EU und Russland.

Lesetipps:

- Cornelius Ochmann: Im Osten was Neues; spotlight europe 2009/06 http://www.bertelsmann-stiftung.de/cps/rde/xbcr/SID-5047C3D3-4D7E8F0/bst/Deutsch_spotlight_Im%20Osten%20was%20Neues_09-05-28.pdf
- Cornelius Ochmann (Co-Autor) mit Joachim Fritz-Vannahme, Armando García Schmidt, Margarethe Gawełek und Christian-Peter Hanelt: Hallo Nachbar! Für eine neue EU-Politik von Marokko bis Aserbaidschan; spotlight europe 2008/07 http://www.bertelsmann-stiftung.de/cps/rde/xbcr/SID-165E5E1E-2055C247/bst/spotlight_Nachbar_07_2008_.pdf

Tabellen und Grafiken

Der Außenhandel Polens nach Ziel- und Herkunftsländern, Januar–September 2009

	Export (Mio. Euro)	Import (Mio. Euro)	Dynamik (%)		Anteil Export (%) Jan.–Sept. 2009	Anteil Export (%) Jan.–Sept. 2008	Anteil Import (%) Jan.–Sept. 2009	Anteil Import (%) Jan.–Sept. 2008
			Export	Import				
Handelsumsatz Polen insgesamt	69.997,4	76.379,8	78,4	70,5	100,0	100,0	100,0	100,0
<i>wirtschaftlich entwickelte Länder, darin:</i>	59.714,2	52.523,0	80,7	69,5	85,3	82,9	68,8	69,8
Länder außerhalb der EU	4.215,5	5.631,4	92,4	70,9	6,0	5,1	7,4	7,3
EU-Mitgliedsländer, darin:	55.498,7	46.891,6	79,9	69,3	79,3	77,8	61,4	62,5
Deutschland	18.415,8	17.220,7	82,3	67,7	26,3	25,1	22,5	23,5
<i>andere Länder, darin:</i>	10.283,2	23.856,9	67,2	73,0	14,7	17,1	31,2	30,2
Gemeinschaft Unabhängiger Staaten (GUS)	5.438,4	7.920,9	57,8	58,2	7,8	10,5	10,4	12,6
Russland	2.586,5	6.619,3	55,2	62,1	3,7	5,2	8,7	9,8
Ukraine	1.786,7	541,8	51,2	43,5	2,6	3,9	0,7	1,2
Belarus	638,0	433,3	80,6	60,4	0,9	0,9	0,6	0,7

Quelle: Ministerstwo Gospodarki [Ministerium für Wirtschaft]: Sytuacja w handlu zagranicznym po 3 kwartałach 2009r. [Die Situation des Außenhandels im 1.–3. Quartal 2009]. Warszawa, 30.11. 2009. <http://www.mg.gov.pl/NR/rdonlyres/2556BC8A-2D6D-473D-AFF6-7E1A6ABE7798/58398/Ocenahzpo3kw2009r.pdf> (abgerufen am 11.06. 2010).