

http://www.laender-analysen.de/belarus/

# **BELARUS IN DER CHINESISCHEN BELT AND ROAD INITIATIVE**

| Belarus in der chinesischen Belt and Road Initiative: Die regionale Dimension |  |
|---|--|
| Roza Turarbekova (Belarussische Staatliche Universität, Minsk)                |  |

# **■ STATISTIK**

| Politische Beziehungen zwischen Belarus und China      | 7  |
|--|----|
| Wirtschaftliche Beziehungen zwischen Belarus und China | 9  |
| Studierende aus China in Belarus                       | 11 |
| Meinungsumfragen                                       | 12 |

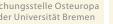
# ■ CHRONIK

| 1  | Septemb  | er his | 20  | Oktob | er 2019 |
|----|----------|--------|-----|-------|---------|
| т. | SCPICITI | ou ou  | 40. | ORIUU | CI 2017 |

14

2

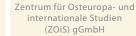




Forschungsstelle Osteuropa Forschungsstelle an der Universität Bremen









# Belarus in der chinesischen Belt and Road Initiative: Die regionale Dimension

Roza Turarbekova (Belarussische Staatliche Universität, Minsk)

# Zusammenfassung

Das Interesse für die chinesische Politik in Osteuropa ist erst vor relativ kurzer Zeit erwacht und auf das zunehmende Handelsvolumen, die Zusammenarbeit bei Investitionen und den Bau verschiedener Infrastrukturprojekte im Rahmen der "Belt and Road Initiative" zurückzuführen. China wird in Belarus als einer der bedeutendsten strategischen Partner und neben Russland und der EU als "dritter wichtiger Player" betrachtet, der geopolitisch das belarussische "Manövrierfeld" erweitert. In der Ansprache von Präsident Lukaschenka 2019 vor der Nationalversammlung wurde China als strategischer Partner und als vorrangiges Objekt der Außenpolitik hervorgehoben, nach dem Unionsstaat von Belarus und Russland und der GUS sowie vor der EU.

In diesem Beitrag werden die Beziehungen zwischen Belarus und China durch das Prisma der Minsker Beteiligung an der chinesischen *Belt and Road Initiative* sowie im Kontext anderer multilateraler Formate in Eurasien und Osteuropa betrachtet. Zudem wird die spezifische Rolle von Belarus in den chinesischen Initiativen beleuchtet.

Die Autorin kommt zu dem Schluss, dass sich die Zusammenarbeit von China und Belarus aufgrund der verschlechterten internationalen Position von Belarus auf offizieller Ebene wie auch wegen der angespannten Beziehungen zu Moskau intensiviert hat.

# Die belarussisch-chinesischen Beziehungen in den 2000er Jahren

### Identifizierung gemeinsamer Interessen

Die diplomatischen Beziehungen zwischen den beiden Staaten wurden am 20. Januar 1992 aufgenommen. Über die gesamte Zeit der bilateralen Beziehungen hat der Präsident der Republik Belarus seit 1995 zwölf Besuche unternommen. Auch die Gegenbesuche fanden mit beneidenswerter Regelmäßigkeit statt. Der erste Besuch auf höchster Ebene fand 2001 durch Jiang Zemin, den Vorsitzenden (Staatspräsidenten) der Volksrepublik statt. Der zweite Besuch dieses Ranges erfolgte erst im Jahr 2015. Die Besuche hochrangiger Vertreter der Volksrepublik waren allerdings seit 2007 häufiger geworden.

Belarussische Experten haben bereits mehrfach unterstrichen, dass 2004–2005 eine relativ rapide Zunahme des Warenverkehrs zwischen den beiden Ländern eingesetzt hat. Zur gleichen Zeit seien Pläne für gemeinsame Investitionsprojekte aufgekommen. Die statistischen Daten weisen für die Jahre 2000 bis 2005 eine mehrfache Zunahme des Handels aus. Die Warenexporte erhöhten sich von 136,2 Millionen US-Dollar auf 430,9 Millionen, die Importe hingegen nahmen von 47,4 auf 284,1 Millionen US-Dollar zu. Ungeachtet dieser geringen Werte sind sie bezeichnend, weil bis 2005 von Handels- oder Wirtschaftsbeziehungen zwischen Belarus und China praktisch kaum die Rede sein konnte.

Im Jahr 2005 hatte Minsk begonnen, zur Charakterisierung der bilateralen Beziehungen zu Peking den Begriff »strategische Partnerschaft« zu verwenden. In den Dokumenten wurde das erst 2013 anerkannt und festgeschrieben, nämlich in der »Erklärung über die Herstellung von Beziehungen einer allseitigen strategischen Partnerschaft«.

Warum war Mitte der 2000er Jahre ein Handelswachstum zu beobachten? Diese Frage wird nur selten von den Experten aufgeworfen, wo das für ein Verständnis der Beziehungen zwischen Minsk und Peking doch durchaus grundlegend ist.

2003 setzte durch die belarussische Führung eine Revision der wichtigsten außenpolitischen Komponenten ein. Die Spannungen in den Beziehungen zwischen Belarus und Russland seit 2002, als Wladimir Putin den treffenden Ausdruck »Koteletts und Fliegen – jedes für sich« verwendete, standen im Zusammenhang mit den Debatten um einen zukünftigen Unionsstaat von Russland und Belarus. 2003 endete die Diskussion über die Einführung einer gemeinsamen Währung mit einer Absage der belarussischen Führung an solche Pläne. Es wurde klar, dass das Projekt des Unionsstaates auf unbestimmte Zeit auf Eis gelegt worden war. Es folgte dann sogar intensiver Streit über die Öl- und Gaspreise, wie auch über das Schicksal des belarussischen Pipelinebetreibers »Beltranshas« (»Beltransgaz«). Bis 2005/6 war die Lage von Belarus international nicht nur wegen des vielfältigen Streits mit Russland schwieriger geworden, sondern auch aufgrund der sich verschlechternden Beziehungen zu den USA und den Mitgliedsstaaten der EU. Nach den Präsidentschaftswahlen von 2006, der ausgebliebenen Anerkennung der Wahlergebnisse durch die EU und die USA, wie auch der gewaltsamen Auflösung der Demonstrationen wurden Sanktionen gegen einzelne Staatsfunktionäre verhängt, denen später Wirtschaftssanktionen folgten.

2005 stattete der belarussische Präsident an der Spitze einer großen Regierungsdelegation Peking einen offiziellen Besuch ab. Damals sprach Aljaksandr Lukaschenka erstmals von einer strategischen Partnerschaft mit China. Zur Stärkung des »chinesischen Vektors« ernannte Präsident Lukaschenka den ehemaligen Leiter des Staatlichen Kontrollkomitees, A. Tosik, zum Botschafter in Peking. Der sollte – gestützt auf eine gewisse ideologische Nähe in Bezug auf Vorstellungen über die Rolle des Staates in der öffentlichen Verwaltung, wie auch hinsichtlich der Ansichten zu den Ideen des Sozialismus – die Beziehungen zur Kommunistischen Partei Chinas festigen.

Der qualitative Wandel in den Beziehungen wurde auch anhand der Aufnahme von Belarus in das multilaterale Format der Shanghaier Organisation für Zusammenarbeit (SOZ) deutlich – der Antrag des Landes auf den Status eines Dialogpartners wurde 2009 bewilligt.

### Konturen der Zusammenarbeit

In der Phase von 2005 bis 2010 gestalteten sich die bilateralen Beziehungen immer intensiver. Damals kristallisierten sich die grundlegenden Interessen Chinas an der belarussischen Wirtschaft heraus. 2007 stattete Wen Jiabao, der Ministerpräsident des Staatsrates der Volksrepublik China (der zweite Mann im Staate), Belarus einen Besuch ab. Es war praktisch zu jener Zeit, dass die Interessen der beiden Seiten bis 2013 festgelegt wurden. Da ging es um internationale politische Fragen, bei denen Belarus China vollauf unterstützte (Status von Taiwan und Tibet), Unterstützung chinesischer Investitionen in den nationalen Industriesektor, technische Zusammenarbeit von Telekommunikationsunternehmen (Lieferungen des Unternehmens »Huawei« an »Beltelekom« und chinesische Kreditlinien).

Von allen Investitionsprojekten, die eine Gewährung »gebundener« Kredite vorsah (bei denen der Ankauf chinesischer Geräte und Anlagen und der Einsatz chinesischer Arbeitskräfte im Umfang von 50–79 Prozent der Kreditsumme vorgesehen war), erwies sich ein Teil als verlustträchtig. Insbesondere das Projekt des Baus von drei Zementfabriken hatte bis 2010/11 nicht die Erfordernisse des Marktes berücksichtigt. Ein Teil der Projekte allerdings bewies seine Effizienz, etwa in der Telekommunikationsbranche. Eines der erfolgreichen Projekte war die Zusammenarbeit der belarussischen Holding »Harysont« mit dem chinesischen Unternehmen »Midea«, das 2007 30 Prozent der Aktien der Holding kaufte, und seinen Anteil 2010 bis auf 51 Prozent erhöhte. Ein äußerst großes Interesse hatten die

Chinesen an der »Minsker Radschlepperfabrik« (belar.: MSKZ); sie gründeten 2010 über ihre Firma »Songjiang« einen gemeinsamen Produktionsstandort mit der MSKZ (»Volat-Songjiang«).

Insgesamt hatte sich die Grundstruktur des bilateralen Handels bis 2010 herausgebildet. Nach Angaben des Nationalen Komitees für Statistik der Republik Belarus über das Jahr 2010, betrugen die nationalen Exporte der Volksrepublik 475,8 Millionen US-Dollar, während sich die Importe auf 1,684 Milliarden US-Dollar beliefen. In den Folgejahren nahmen die Importe stetig zu: Sie betrugen 2,401 Milliarden US-Dollar im Jahr 2015 und 3,158 Milliarden 2018. Die Exporte verblieben demgegenüber unverändert im Bereich von bis zu 500 Millionen US-Dollar, mit der Ausnahme von 2015, als sie auf 781 Millionen Dollar anstiegen, dann aber 2016, 2017 und 2018 im Bereich von 400 Millionen US-Dollar blieben. Somit ist letztendlich eine erhebliche Schieflage im Handel zu erkennen, die sich im Weiteren verstärkte.

Beteiligung von Belarus an Projekten einer eurasischen Integration: Konkurrenz zwischen Zusammenarbeit in der EAWU und der chinesischen *Belt and Road Initiative* 

# Die Eurasische Wirtschaftsunion als Herausforderung für die chinesische Politik in Belarus

Aufgrund der neuen globalen Tendenzen Anfang der 2010er Jahre, etwa der weltweiten Finanz- und Wirtschaftskrise, verschlechterte sich die Lage der belarussischen Volkswirtschaft drastisch. Die Inflation und die anschließende Abwertung des belarussischen Rubel wirkten sich heftig auf das Einkommensniveau der Bevölkerung aus. Darüber hinaus schufen der militärische Konflikt 2008 zwischen Russland und Georgien, der von der EU initiierte strukturierte Dialog der »Östlichen Partnerschaft« und die beschleunigte eurasische Integration neue Voraussetzungen für die chinesischbelarussische Zusammenarbeit.

Für Peking war die Initiative Moskaus für eine eurasische Integration das, was am stärksten beunruhigte. Die Schaffung einer Zollunion zum 1. Januar 2010 führte zu einem Rückgang des Handelsvolumens zwischen der Volksrepublik und Kasachstan um 22,7 Prozent. Für China war es wichtig, über den Aufbau gemeinsamer Produktionsstandorte auf dem Gebiet der Länder, die Mitglieder einer zukünftigen Eurasischen Wirtschaftsunion (EAWU) wären, auf den eurasischen Markt zu gelangen und damit die Blockade eines Marktes zu verhindern, der für die grenznahen Provinzen Chinas, von Xinjiang bis Harbin, von großer Bedeutung ist.

Der Faktor eurasische Integration gewann einen immer größeren Einfluss auf die außenwirtschaftliche Lage von Belarus. In diesem Kontext sind die Ergebnisse des Besuches eines der hochrangigsten Funktionäre Chinas in Belarus interessant, des Vorsitzenden des Ständigen Ausschusses des Nationalen Volkskongresses, Wu Banho, am 17. September 2011, wie auch die Reaktion Moskaus auf diesen Besuch. Das erste Ergebnis des Besuchs bestand in einer Vereinbarung über den Bau eines chinesisch-belarussischen Industrieparks (CBIP). Das zweite war die gemeinsame Produktion von PKWs der Marke »Geely«, das dritte bestand in der Schaffung eines Transport- und Logistikzentrums. Das vierte und wichtigste war ein Regierungsabkommen Ȇber die finanzielle Zusammenarbeit auf dem Gebiet der Privatisierung und der Akquirierung chinesischer Investitionen in Belarus in den Jahren 2011-2013«. Das letztere Abkommen wurde als juristische Grundlage für die Beteiligung chinesischer Investoren bei der Privatisierung belarussischer Wirtschaftsobjekte. Dies war das Dokument, das im Kreml die größte Besorgnis auslöste. Hier ist zu erwähnen, dass sich bis zu diesem Abkommen am intensivsten russische Firmen für die Privatisierung von Unternehmen in Belarus interessiert hatten.

Minsk war wegen der Wirtschaftskrise von 2008/09 gezwungen, nach Finanzierungsquellen zu suchen. Russland – in Gestalt des damaligen Finanzministers Alexej Kudrin – hatte 3 Milliarden US-Dollar von der Bank der Eurasischen Wirtschaftsgemeinschaft (die Wirtschaftsgemeinschaft wurde mit der Gründung der EAWU 2014 aufgelöst) im Gegenzug gegen eine Privatisierung jene Objekte angeboten, die für die russischen Unternehme von Interesse waren, wie zum Beispiel »Belaruskalij«. Im Übrigen richtete sich das Interesse der russischen und chinesischen Investoren auf die gleichen belarussischen Wirtschaftsobjekte. Minsk wählte jedoch die Unterstützung Chinas, um seine Abhängigkeiten zu diversifizieren.

In dieser Phase, also von 2011 bis 2013, erfolgte auch eine Intensivierung der chinesisch-belarussischen Beziehungen im Bereich der Geisteswissenschaften. In Minsk wurden an der Belarussischen Staatlichen Universität (belar. Abk.: BDU) das Konfuzius-Institut und an der Minsker Staatlichen Linguistischen Universität (belar. Abk.: MDLU) die Konfuzius-Klasse eingerichtet. Die Anzahl chinesischer Studenten hatte 2000 betragen. Diese Zahl ist zwar äußerst bescheiden, war für das "geschlossene« Belarus allerdings durchaus beträchtlich.

Für eine kontextuelle Analyse ist hier auch die Verschärfung der Sanktionen durch die USA und die EU nach den Wahlen von 2010 zu erwähnen. Die hatten vor dem Hintergrund der Wirtschaftskrise und des Moskauer »Drucks« in Bezug auf die Privatisierung der attraktivsten Objekte ebenfalls erheblich zu einer Ver-

ringerung des Bewegungsspielraums für Minsk geführt. China wurde somit für die belarussische Regierung mit Blick auf die Wahrung der wirtschaftlichen Unabhängigkeit praktisch zu einem Rettungsring. China und Belarus wurden Partner, aus der Sicht von Minsk eher geopolitisch, für China eher geoökonomisch, allerdings mit einem gewissen geopolitischen Subtext.

Darüber hinaus können wir, wenn wir die chinesische Kontinentalpolitik nicht streng auf der ökonomischen Ebene untersuchen, die Frage beantworten, warum die chinesische politische Führung bei diesen geringen Handelsvolumina der eurasischen Integration derart viel Aufmerksamkeit widmet. Letztere war als ein politisches Projekt des Kreml wahrgenommen worden, mit dem der eurasische (sprich: postsowjetische) Raum für »äußere« Akteure, einschließlich China, »geschlossen« werden sollte. Das widersprach den Interessen Pekings, das seine Handelswege zu diversifizieren und von der umfassenden Abhängigkeit von Überseetransporten loszukommen suchte.

In den meisten Arbeiten zu diesem Thema wird die Bilanz zwischen ideologischen und geoökonomischen Interessen analysiert, und zwar mit dem Akzent auf letzteren. Doch sollte auch beachtet werden, wie innenpolitische Faktoren in China die Wahl der Strategie und die Akzentuierung beeinflussen. In China sind die Ergebnisse einer Politik in dem harten innerparteilichen Wettbewerb ein äußerst ein äußerst wichtiges Kriterium. Auch beim bekannten Pragmatismus der chinesischen Führungskräfte gibt es Unterschiede. Die vierte Generation in der chinesischen Führung (2002-2012) mit Hu Jintao an der Spitze neigte eher dazu, ideologische Motive einzusetzen. Dementsprechend richtete man seine Aufmerksamkeit damals auf Belarus als nahezu einzigen Staat in Europa, der sich nicht »von der sozialistischen Vergangenheit abgewandt hat«.

# Die Belt and Road Initiative: die eurasische Antwort und die Rolle von Belarus

Der Generationswechsel 2012–2013 im Establishment der Kommunistischen Partei Chinas brachte Funktionäre an die Macht, die für einen chinesischen »Weg nach außen« eintraten, und dies bedeutete den Beginn der Strategie »Wirtschaftsgürtel Seidenstraße« und »Seidenstraße zur See«, die sich dann zur Belt and Road Initiative wandelten. Der »Wirtschaftsgürtel Seidenstraße« wurde 2013 in Astana verkündet. Im gleichen Jahr wurde die »Erklärung zur Herstellung von Beziehungen einer allseitigen Partnerschaft mit Belarus« unterzeichnet. Ungeachtet des sehr bescheidenen Platzes, den Belarus und Kasachstan aus wirtschaftlicher Sicht in der Außenpolitik Chinas einnehmen, wurden beide Länder zu wichtigen Gliedern in der Kette des zukünftigen Korridors,

weil sie das westliche und das östliche Tor ins zentrale Eurasien bilden. Im Falle von Belarus geht es um den Transit zwischen West- und Osteuropa, zwischen Nordund Südosteuropa.

Im Jahr 2013, während des Besuchs von Aljaksandr Lukaschenka in Peking, begann die militärisch-technische Zusammenarbeit, die unerwartete Ergebnisse zeitigte, unter anderem auch für Moskau. Die größte Leistung dieser Zusammenarbeit mit der Volksrepublik ist das Mehrfachraketensystem »Polonaise« (belar.: »Palanes«), das erstmals bei der Militärparade in Minsk am 9. Mai 2015 gezeigt wurde. Nach Ansicht von Experten übertrifft es nach seinen technischen Parametern das entsprechende russische Modell »Smertsch«. Es ist ein mobiles System mit chinesischen Raketen vom Typ »A-200« und einem Teil von Neuerungen bei der Steuerung und der Reichweite (über 300 Kilometer). Die Systeme wurden einen Tag vor dem offiziellen Besuch von Xi Jinping bei der Militärparade in Minsk gezeigt, dem Präsidenten der Volksrepublik China.

Die fünfte Generation in der chinesischen Führung mit Xi an der Spitze verfolgte, wie erwähnt, das ambitionierte Megaprojekt der Belt and Road Initiative. Daher bedeuten alle offiziellen Besuche, unterzeichneten Dokumente, lokalen und regionalen Projekte eine konkrete Erfüllung der Initiative. Während Xi Jinpings Besuch im Jahr 2015 wurden zwei wichtige Dokumente unterzeichnet, die die Rolle von Belarus im Rahmen der Belt and Road Initiative bestimmten: Ein »Vertrag über Freundschaft und Zusammenarbeit« sowie eine »Erklärung über die weitere Entwicklung und Vertiefung der Beziehungen im Rahmen der allseitigen strategischen Partnerschaft«. Letztere war ein zweites Dokument dieser Art, allerdings mit einem erhöhten Status. Präsident Lukaschenka positionierte Belarus als »knotenpunktartige Plattform bei der Umsetzung der Seidenstraßen-Projekte«, definierte den Ort des Landes genauer als Handelsplatz mit der EU, wobei er nicht nur die Infrastruktur für Transport und Logistik meinte, sondern auch Montagewerke für chinesische Geräte und Elektronik (Huawei, ZTE). Xi Jinping beschrieb seine Erwartungen ähnlich: »Belarus verfügt über unikale Vorteile zur Entwicklung eines Wirtschaftskorridors der neuen Seidenstraße [engl.: »Silk Road Economic Belt« - dt. in etwa: »Wirtschaftsgürtel Seidenstraße«; d. Red.], da das Land gleichzeitig sowohl im Zentrum Europas und an der Seidenstraße liegt«. Zur Bekräftigung dieses Status eröffneten die beiden Staatsführer den ersten Abschnitt des chinesisch-Belarussischen Industrieparks mit der Bezeichnung »Großer Stein«.

2015 wurde für die belarussischen Exporte nach China mit einem Volumen von 781 Millionen US-Dollar zu einem Rekordjahr, die chinesischen Exporte nach Belarus überwogen jedoch mit 2,401 Milliarden US-Dollar die belarussischen um das Doppelte. Durch die Entwicklung der bilateralen Beziehungen wie auch durch die Einbeziehung von Belarus in die *Belt and Road Initiative* hat China seinen Platz unter den drei führenden Importländern in Bezug auf Belarus gefestigt.

Der Industriepark »Großer Stein« wurde nach Vorbild eines des chinesisch-singapurischen Parks in Suzhou geschaffen. Die 2011 unterzeichneten Dokumente trugen den Vorteilen des Landes hinsichtlich der Entwicklung des Human- und Infrastrukturkapitals in Belarus Rechnung. Der Park stellt einen Versuchs- und Innovationsstandort sowie eine Smart City mit einem besonderen juristischen Status dar. Firmen, die sich auf dem Territorium des Industriepark registrieren lassen, sind für die ersten zehn Jahre steuerbefreit und zahlen die folgenden zehn Jahre nur den halben Steuersatz. Die ersten Residenten waren »Huawei« und ZTE. Bis vor kurzem hatte der Park die in ihn gesetzten Hoffnungen nicht erfüllt. Im ursprünglichen Projektentwurf waren Produktionsziele in Bezug auf Waren für den Markt der Eurasischen Wirtschaftsunion niedergelegt worden, doch in Folge einer Präzisierung des eurasischen Rechts wie auch protektionistischer Maßnahmen von Seiten Russlands, die in Form von Ausnahmen, Einschränkungen und Barrieren unternommen wurden, ging die Attraktivität des »Großen Steins« dann zurück. In den vergangenen zwei Jahren verbesserte sich die Lage wieder, die Anzahl der angesiedelten Unternehmen belief sich auf 55 (Stand: Juli 2019), wobei das Herkunftsland des Kapitals keine Rolle spielt.

Die neueren Trends in der chinesisch-belarussischen Zusammenarbeit sind auch auf Personalwechsel zurückzuführen. Nach 2016 wurde ein neuer Botschafter der Republik Belarus in Peking ernannt, Kiryl Rudy, ein bekannter Staatsfunktionär mit liberalen Ansichten zu Wirtschaftspolitik und ehemaliger Berater des Präsidenten. Er verfügte bereits über Erfahrungen in der Volksrepublik, nämlich von 2007 bis 2012 als Botschaftsrat in Peking. Eines der Ergebnisse seiner Tätigkeit war die Etablierung einer neuen Richtung innerhalb des belarussischen Exportportfolios. Am 16. und 17. Mai 2017 eröffnete sich auf dem ersten Internationalen Wirtschaftsforum »One Belt, One Road« [dem Vorläufer der Belt and Road Initiative; d. Red.] für Belarus die Aussicht auf Nahrungsmittelexporte, insbesondere auf den Export von Rind- und Geflügelfleisch. China ist bekanntermaßen ein sehr großer Importeur von Rindfleisch, jedoch ist die Zahl der Länder und Unternehmen, die für diese Warengruppen akkreditiert sind, begrenzt.

Der jüngste Staatsbesuch des belarussischen Präsidenten (nicht zu verwechseln mit Arbeitsbesuchen oder offiziellen Besuchen multilateraler Foren) fand im Sep-

tember 2016 statt. Bei diesem Besuch wurde der Übergang zu einem neuen Niveau der Beziehungen verkündet, das in der »Erklärung über die Herstellung von Beziehungen einer vertrauensvollen allseitigen strategischen Partnerschaft« festgeschrieben worden war (das dritte Dokument dieser Art, das den Status der Partnerschaft nun auf eine neue Stufe hob). Präsident Lukaschenka besuchte die Universität Peking, was auf eine Intensivierung des Austauschs im Bildungsbereich hindeutete. So betrug etwa die Anzahl chinesischer Studenten an belarussischen Hochschulen in den Jahren 2015/16 nur 722, während sie sich 2018/19 bereits auf 1113 belief).

Es wurden Treffen mit allen höheren Angehörigen der Staatsführung organisiert. Konkrete Ergebnisse des Staatsbesuchs waren die Eröffnung eines Konsulats in Guangzhou und eine Roadmap für die Zusammenarbeit zwischen dem belarussischen Industrieministerium und der chinesischen Firma »Zoomlim«, die die Schaffung gemeinsamer Produktionsstandorte in China vorsieht. Das bedeutet allem Anschein nach einen Transfer belarussischer Technologien im Bereich des schweren Maschinenbaus.

Zu einem der neuen zentralen Merkmale der bilateralen Beziehungen gehört die zunehmende finanzielle Präsenz Chinas. Seit 2016 sind chinesische Banken regelmäßig Kreditgeber für Belarus und nehmen beharrlich den zweiten oder dritten Platz der Kreditinstitute ein, mit denen Minsk seine finanzielle Zusammenarbeit abwickelt. Experten heben hervor, dass die Kredite als gebundene Darlehen gewährt werden. Die Zunahme der belarussischen Abhängigkeit von China nicht nur beim Handel, sondern auch im finanziellen Bereich ist typisch für die chinesische Politik gegenüber Ländern, die sich an der *Belt and Road Initiative* beteiligen.

China stärkt die *Belt and Road Initiative*, treibt sie als globale Strategie voran und richtet alljährlich ein internationales Wirtschaftsforum auf hoher und höchster Ebene aus. Dieses wird von der belarussischen Regierung bei bilateralen Treffen intensiv zur Verfolgung seiner Agenda genutzt. In Minsk wurde ein besonderer Akzent auf eine Zusammenarbeit mit Pakistan gelegt, dem aktivsten Teilnehmer der *Belt and Road Initiative*. Im Großen und Ganzen sollen die Foren die bilateralen Pfade pflegen, und nicht multilaterale Formate. Hierher rühren auch die Probleme hinsichtlich der Wahrnehmung der Initiative, da sie keine Organisation mit formaler Gleichheit der Mitglieder ist und auch keine internationale Institution mit klaren Regeln. Aber: Sie ist für Russland, die USA und die EU ein Konkurrenzprojekt.

Die regionale Integration in Eurasien ist durch starken Wettbewerb geprägt, und durch ihre unklare institutionelle Natur. Das wurde sogar 2017 zu Beginn des ersten Forums der *Belt and Road Initiative* in Peking deutlich, als der russische Präsident bei der Eröffnungszeremonie eine Rede hielt und mit der Idee eine »großen eurasischen Partnerschaft« aufwartete. Hier ging es schon nicht mehr um die Verknüpfung von Eurasischer Wirtschaftsunion (EAWU) und »One Belt, One Road« [so lautete vorher die Bezeichnung der Belt and Road Initiative; d. Red.], sondern um ein neues Projekt zur eurasischen interregionalen Integration, unter Einbeziehung der Länder Südasiens und der Pazifikregion. Damit hatte Moskau versucht, die Idee der Belt and Road Initiative abzuwerten. In einem solchen Megaprojekt hätte sich der Ort von Belarus äußerst schwach dargestellt, weshalb der belarussische Präsident in keiner seiner Reden die russische Initiative mit Begeisterung unterstützte.

Im Unterschied zur »großen eurasischen Partnerschaft« hat die Verknüpfung von EAWU und der Belt and Road Initiative dokumentarisch zum Teil bereits Gestalt angenommen, nämlich durch das Abkommen über eine Handels- und Wirtschaftszusammenarbeit zwischen der »Eurasischen Wirtschaftsunion und deren Mitgliedsstaaten« einerseits und der Volksrepublik China andererseits (17. Mai 2018). Der volle Name des Dokuments belegt, dass die EAWU nicht in vollem Maße vertragsschließende Partei als Rechtssubjekt ist. Betrachtet man den Text eingehender, wird klar, dass den bilateralen - und nicht den multilateralen - Verpflichtungen Vorrang gegeben wird (Paragraph 1.4.). Der Vertrag ist nicht präferentieller Natur. Dementsprechend hat er, ungeachtet seines volltönenden Namens, keinen substanziellen Einfluss auf die bilateralen chinesisch-belarussischen Verpflichtungen und die weitere Entwicklung der Zusammenarbeit. Nach wie vor finden jährlich Besuche von Präsident Lukaschenka nach China statt. In der Regel erfolgen sie im Rahmen multilateraler Formate, etwa der Shanghaier Organisation für Zusammenarbeit (SOZ, 2018 in Qingdao) oder des Forums der Belt and Road Initiative (Peking 2019). Es werden auf bilateraler Ebene Dokumente unterzeichnet, beispielsweise zur Visafreiheit, über Gütertransporte, über den Beginn einer Akkreditierung von Molkereiunternehmen, über Lieferungen von Fisch und Futterzusätzen.

### **Fazit**

Die chinesisch-belarussischen Beziehungen sind nachhaltig strukturiert. Es lassen sich fünf Ebenen der Zusammenarbeit unterscheiden: 1) wechselseitige Besuche auf hoher und höchster Ebene; 2) interparlamentarischer Dialog; 3) Zusammenarbeit der Apparate der Internationalen Abteilung des ZK der KP Chinas und der Administration des belarussischen Präsidenten; 4) der chinesisch-belarussischer Ausschuss für die Zusam-

menarbeit auf Regierungsebene; 5) zwischenbehördliche und interregionale Verbindungen.

Für China besteht das Besondere an Belarus als Partner in Mittel- und Osteuropa nicht nur in den strukturierten Beziehungen, sondern auch in einer tiefgreifenden politischen Zusammenarbeit. In der Hierarchie der von Peking eingeräumten Dokumente wird der »vertrauensvollen allseitigen strategischen Partnerschaft« höchste Bedeutung zugeschrieben. Das bedeutet keineswegs, dass Minsk sich nicht seines Status als »kleinerer Bruder« bewusst wäre. Über derartige politische Beziehungen zu Peking aber verfügt in der Region tatsächlich allein Belarus.

Es ist offensichtlich, dass Peking für Belarus auf geopolitischer Ebene zwar die Rolle einer »dritten Säule« spielt, wirtschaftlich jedoch bislang kaum eine kardinale Änderung der Verhältnisse zu erkennen ist. Die negative Handelsbilanz, die gebundenen Kredite, die zum Teil verlustbringenden Projekte erzeugen bislang nicht den günstigsten Hintergrund für eine Zusammenarbeit. Anderseits sind Projekte wie der Industriepark »Großer Stein«, die militärisch-technische Zusammenarbeit, die Öffnung des Nahrungsmittelmarktes und die Teilnahme an multilateralen Foren, mit der sich neue Rich-

tungen für belarussische Exporte (u. a. nach Pakistan oder in die Mongolei) erschließen lassen, zweifellos auf der Habenseite zu verorten.

Belarus dürfte für Peking – ungeachtet der bescheidenen Zahlenwerte – weiterhin ein exklusiver Partner bleiben, auch aufgrund ideologischer Interessen, die sich in der Zukunft in geopolitisches Kapital verwandeln lassen. Aus geoökonomischer Sicht schätzt China das belarussische Potential in den Bereichen Transport und Infrastruktur recht hoch ein.

Zusammenfassend lässt sich feststellen, dass Belarus im Kontext der *Belt and Road Initiative* die Rolle eines zuverlässigen Partners spielen dürfte, der bei seinen Entscheidungen pragmatisch und unabhängig vorgeht. Auf China gestützt, trifft Minsk auch im militärisch—technischen Bereich—in dem eine tiefgreifende Integration mit Russland besteht— Entscheidungen. Das ist ein überzeugender Beleg für den unabhängigen politischen Kurs des Landes. Darüber hinaus ist Belarus ein zuverlässiger ideologischer Partner von China, das Unterstützung in seinen Beziehungen zu Russland braucht.

Übersetzung aus dem Russischen: Hartmut Schröder

### Über die Autorin

Dr. Roza Turarbekova ist Dozentin am Lehrstuhl für internationale Beziehungen der Belarussischen Staatlichen Universität. Sie hat sich auf aktuelle außenpolitische Themen in den Ländern des Nahen und Mittleren Ostens und Zentralasiens sowie auf Konfliktforschung und Verhandlungstheorie spezialisiert. Ihre jüngsten Forschungsarbeiten befassen sich mit den Integrationsprojekten in Eurasien und mit Fragen der institutionellen Ausgestaltung.

STATISTI

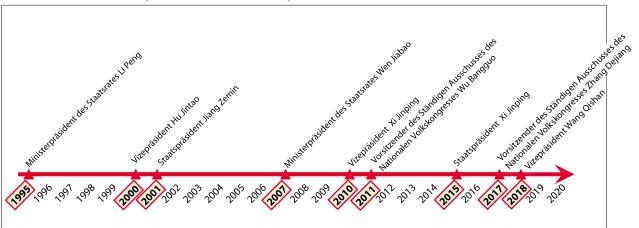
# Politische Beziehungen zwischen Belarus und China

Grafik 1a: Besuche des Präsidenten von Belarus, Aljaksandr Lukaschenka, in China (nach Jahren):



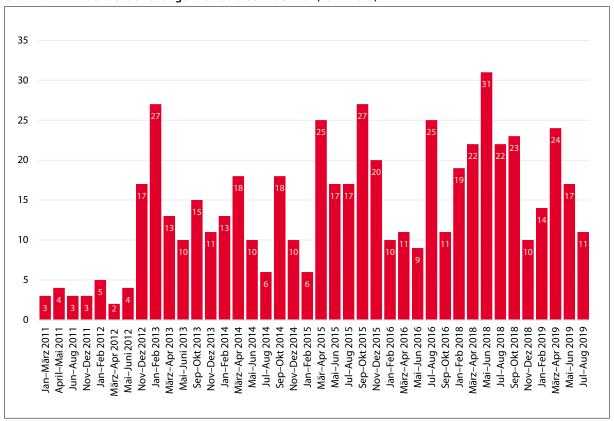
Quelle: Daten der Autorin (Roza Turarbekova)

Grafik 1b: Besuche von Spitzenbeamten der Volksrepublik China in Belarus (nach Jahren):



Quelle: Daten der Autorin (Roza Turarbekova)

Grafik 2: Index der Beziehungen von Belarus mit China\* (2011–2019)

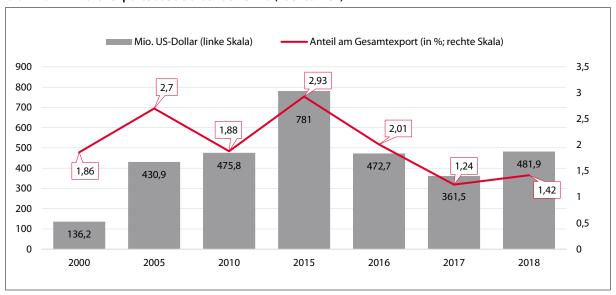


<sup>\*</sup> Je höher der Wert, desto positiver die Dynamik der beidseitigen Beziehungen

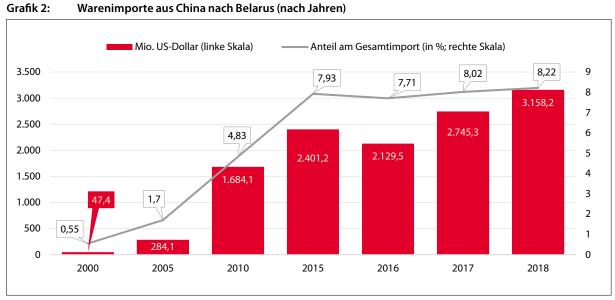
Quelle: Daten des Belarus Foreign Policy Index (BISS) und des Minsk Barometers (Minsk Dialogue), https://belinstitute.com/en/analyticscomments/belarus-foreignpolicy-index, http://minskdialogue.by/programs/vneshniaia-politika-belarusi

# Wirtschaftliche Beziehungen zwischen Belarus und China

Grafik 1: Warenexporte aus Belarus nach China (nach Jahren)



Quelle: Foreign Trade of the Republic of Belarus, Statistical book, Minsk 2019, Nationales Komitee für Statistik, S. 47, http://www.belstat.gov.by/upload/iblock/55b/55bc63bcb7c590ea3f01ff3ab0fc9714.pdf



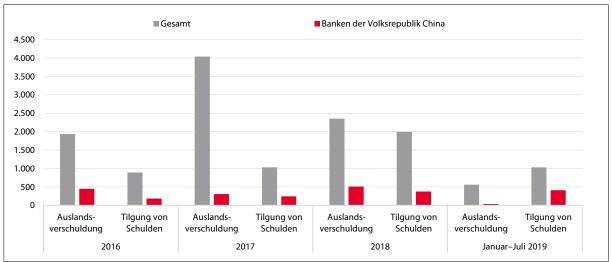
Quelle: Foreign Trade of the Republic of Belarus, Statistical book, Minsk 2019, Nationales Komitee für Statistik, S. 52, http://www.belstat.gov.by/upload/iblock/55b/55bc63bcb7c590ea3f01ff3ab0fc9714.pdf

Tabelle 1: Öffentliche Auslandsverschuldung der Republik Belarus nach Jahren (Mio. US-Dollar)

|  | 20                             | )16                     | 20                             | )17                     | 20                             | )18                     | Januar-                        | Juli 2019               |
|--|--------------------------------|-------------------------|--------------------------------|-------------------------|--------------------------------|-------------------------|--------------------------------|-------------------------|
|  | Auslands-<br>verschul-<br>dung | Tilgung von<br>Schulden |
| Gesamt   | 1.934,9                        | 892,4                   | 4.040,7                        | 1.029,4                 | 2.353,8                        | 1.997,3                 | 559,8                          | 1.029,4                 |
| davon:   |                                |                         |                                |                         |                                |                         |                                |                         |
| Eurasischer<br>Fonds für<br>Stabilisierung<br>und Entwicklung                                | 800                            | 353,1                   | 800                            | 353,1                   | 200                            | 353,1                   |                                | 176,5                   |
| Regierung /<br>Banken der<br>Russischen<br>Föderation  | 552                            | 300                     | 1.309,5                        | 364,3                   | 879,1                          | 399,3                   | 448                            | 403,9                   |
| Banken der<br>Volksrepublik<br>China   | 446,9                          | 184,2                   | 306,6                          | 245,8                   | 509,2                          | 374,9                   | 33,4                           | 410,9                   |
| Internationale<br>Bank für<br>Wiederaufbau<br>und Entwicklung                                | 134,2                          | 51,4                    | 159,4                          | 62,1                    | 148                            | 65,4                    | 57,9                           | 36,6                    |
| USA / U.S.<br>Commodity<br>Credit<br>Corporation   | 1,8                            | 3,6                     |                                | 3,6                     |                                | 3,6                     |                                | 0,7                     |
| Europäische Bank<br>für Wiederaufbau<br>und Entwicklung<br>und Nordische<br>Investitionsbank |                                | 0,1                     | 65,2                           | 0,5                     | 17,5                           | 1                       | 20,5                           | 0,8                     |
| Eurobonds  |                                |                         | 1.400                          |                         |                                | 800                     |                                |                         |

 $\textit{Quelle: Wneschnij dolg w Belarusi,} \ \underline{\text{https://myfin.by/wiki/term/vneshnij-dolg-v-belarusi}}$ 

Grafik 3: Öffentliche Auslandsverschuldung der Republik Belarus nach Jahren: Anteil der Kredite von Banken der Volksrepublik China im Vergleich zur Gesamtverschuldung (Mio. US-Dollar)



 $\textit{Quelle: Wneschnij dolg w Belarusi,} \ \underline{\text{https://myfin.by/wiki/term/vneshnij-dolg-v-belarusi}}$ 

# Studierende aus China in Belarus

Tabelle 1: Studierende aus China in Belarus im Vergleich (zum Anfang des jeweiligen Studienjahres)

|   | 2010/2011                     | /2011   | 2013/2014                     | /2014  | 2014/2015                     | 2015  | 2015/2016                     | 2016  | 2016/2017                     | 2017  | 2017/2018                     | 2018  | 2018/2019                     | 2019  |
|---|-------------------------------|---|-------------------------------|--|-------------------------------|---|-------------------------------|---|-------------------------------|---|-------------------------------|---|-------------------------------|---|
| Ausländische<br>Studierende,<br>gesamt:                         | 9.357                         |   | 13.160                        |  | 14.144                        |   | 14.594                        |   | 15.126                        |   | 14.635                        |   | 15.506                        |   |
| Anteil an der Anzahl<br>aller Studierenden:                     | 2,1                           |   | 3,3                           |  | 3,9                           |   | 4,3                           |   | 4,8                           |   | 5,1                           |   | 5,8                           |   |
| davon aus:  |                               |   |                               |  |                               |   |                               |   |                               |   |                               |   |                               |   |
|   | Zahl der<br>Studie-<br>renden | Prozent-<br>satz aller<br>auslän-<br>dischen<br>Studie- | Zahl der<br>Studie-<br>renden | Prozent-<br>satz aller<br>auslän-<br>dischen<br>Studie-  | Zahl der<br>Studie-<br>renden | Prozent-<br>satz aller<br>auslän-<br>dischen<br>Studie-<br>renden |
| Aserbaidschan   | 272                           | 2,9   | 268                           | 2,0  | 328                           | 2,3   | 404                           | 2,8   | 446                           | 2,9   | 389                           | 2,7   | 325                           | 2,1   |
| Indien  | 76                            | 8′0   | 48                            | 6,0  | 77                            | 0,5   | 149                           | 1,0   | 526                           | 1,5   | 340                           | 2,3   | 454                           | 2,9   |
| Iran  | 156                           | 1,7   | 237                           | 1,8  | 296                           | 2,1   | 489                           | 3,4   | 793                           | 5,2   | 943                           | 6,4   | 797                           | 5,1   |
| Irak  | 29                            | 2'0   | 96                            | 2'0  | 119                           | 8,0   | 146                           | 1,0   | 173                           | 1,1   | 186                           | 1,3   | 179                           | 1,2   |
| Kasachstan  | 83                            | 6′0   | 172                           | 1,3  | 203                           | 1,4   | 256                           | 1,8   | 302                           | 2,0   | 232                           | 1,6   | 210                           | 1,4   |
| China   | 1.227                         | 13,1  | 686                           | 1,7  | 801                           | 2,7   | 722                           | 4,9   | 759                           | 2,0   | 875                           | 0′9   | 1.113                         | 7,2   |
| Libanon   | 162                           | 1,7   | 137                           | 1,0  | 200                           | 1,4   | 255                           | 1,7   | 285                           | 1,9   | 339                           | 2,3   | 440                           | 2,8   |
| Litauen   | 131                           | 1,4   | 122                           | 6′0  | 110                           | 8,0   | 104                           | 2,0   | 86                            | 9′0   | 80                            | 0,5   | 83                            | 0,5   |
| Nigeria   | 99                            | 2'0   | 335                           | 2,5  | 474                           | 3,4   | 497                           | 3,4   | 530                           | 3,5   | 445                           | 3,0   | 371                           | 2,4   |
| Russland  | 2.197                         | 23,5  | 1.749                         | 13,3   | 1.567                         | 11,1  | 1.554                         | 10,6  | 1.594                         | 10,5  | 1.499                         | 10,2  | 1.389                         | 0′6   |
| Tadschikistan   | 126                           | 1,3   | 123                           | 6'0  | 243                           | 1,9   | 376                           | 2,6   | 417                           | 2,8   | 455                           | 1,3   | 438                           | 2,8   |
| Turkmenistan  | 3.408                         | 36,4  | 7.863                         | 26'2   | 8.342                         | 59  | 8.191                         | 56,1  | 7.911                         | 52,3  | 7.108                         | 48,6  | 7.749                         | 50  |
| Usbekistan  | 40                            | 0,4   | 37                            | 0,3  | 43                            | 0,3   | 51                            | 0,3   | 09                            | 0,4   | 72                            | 0,5   | 112                           | 2'0   |
| Ukraine   | 196                           | 2,1   | 164                           | 1,2  | 215                           | 1,5   | 290                           | 2,0   | 283                           | 1,9   | 223                           | 1,5   | 252                           | 1,6   |
| Sri Lanka   | 274                           | 2,9   | 55                            | 0,4  | 234                           | 1,7   | 228                           | 1,6   | 294                           | 1,9   | 391                           | 2,7   | 581                           | 3,7   |
| Ougle: Obrasowanie w Resoublike Relatus 2018/2019 utschebnyi an | hliko Boloru                  | * 0106/0106 -   | boo inchohon                  | A Mationalor Komiton (i); Essistic (41 https://www.balata an. balata an. bala | mitoo fiir Ctatic             | +:1. C 41 hatta.  | Warmen holoto                 | clarit, id . co +   | -00/ year of 1/100            | CC032634C0~/1   | - 126040407                   | 0-001010101   | 4                             |   |

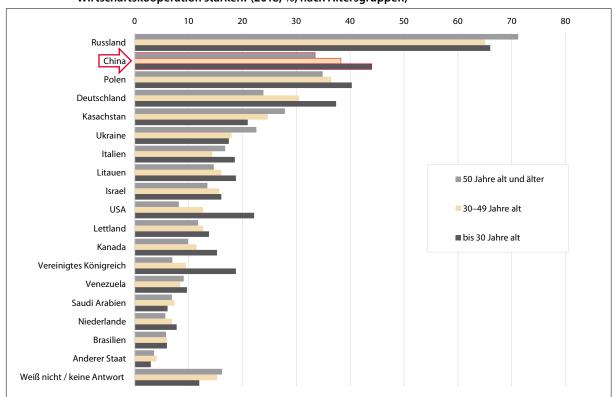
Quelle: Obrasowanije w Respublike Belarus, 2018/2019 utschebnyj god, Nationales Komitee für Statistik, S. 41, http://www.belstat.gov.by/upload/iblock/a87/a87/63c602252cf84041527812318fe8.pdf

■ Turkmenistan ■ Russland ■ China ■ Andere 2018/2019 2017/2018 2016/2017 2015/2016 2014/2015 2013/2014 2010/2011 10 % 30 % 50 % 70 % 90 % 100 % 0 % 20 % 40 % 60 % 80 %

Grafik 1: Studierende aus China in Belarus im Vergleich (zum Anfang des jeweiligen Studienjahres)

# Meinungsumfragen

Grafik 1: Umfrage des Russisch-belarussischen Expertenclubs und des Instituts für Soziologie der Nationalen Akademie der Wissenschaften von Belarus: Mit welchen Staaten soll Belarus Ihrer Meinung nach seine Wirtschaftskooperation stärken? (2018, %, nach Altersgruppen)



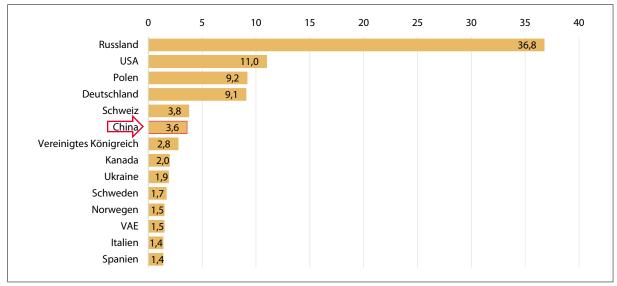
Quelle: Wosprijatije belorusskoj molodezhju sojusa s Rossiej menjaetsja – soziologi, https://eurasia.expert/vospriyatie-soyuznogo-gosudarstva-molodezhyu-belarusi-menyaetsya-belorusskiy-sotsiolog/?fbclid=lwAR3-2H\_Wsy-t6XfRCkruslHwgRGTmQ6mZOEYHqq18kM4liDhDA9RsriFd Wc

Tabelle 1: Umfrage des Russisch-belarussischen Expertenclubs und des Instituts für Soziologie der Nationalen Akademie der Wissenschaften von Belarus: Mit welchen Staaten soll Belarus Ihrer Meinung nach seine Wirtschaftskooperation stärken? (2018, %, nach Altersgruppen)

|                            | 50 Jahre alt und älter | 30-49 Jahre alt | bis 30 Jahre alt |
|----------------------------|------------------------|-----------------|------------------|
| Russland                   | 71,2                   | 65,1            | 66               |
| China                      | 33,5                   | 38,3            | 44               |
| Polen                      | 34,9                   | 36,5            | 40,3             |
| Deutschland                | 23,9                   | 30,5            | 37,4             |
| Kasachstan                 | 27,9                   | 24,7            | 21               |
| Ukraine                    | 22,6                   | 18              | 17,5             |
| Italien                    | 16,8                   | 14,4            | 18,6             |
| Litauen                    | 14,7                   | 16,1            | 18,8             |
| Israel                     | 13,5                   | 15,7            | 16,1             |
| USA                        | 8,2                    | 12,7            | 22,2             |
| Lettland                   | 11,8                   | 12,7            | 13,8             |
| Kanada                     | 9,9                    | 11,5            | 15,3             |
| Vereinigtes Königreich     | 7                      | 9,5             | 18,8             |
| Venezuela                  | 9,1                    | 8,5             | 9,7              |
| Saudi Arabien              | 6,9                    | 7,4             | 6,1              |
| Niederlande                | 5,7                    | 6,9             | 7,8              |
| Brasilien                  | 5,8                    | 6               | 6                |
| Anderer Staat              | 3,6                    | 4,1             | 3                |
| Weiß nicht / keine Antwort | 16,2                   | 15,3            | 12               |

Quelle: Wosprijatije belorusskoj molodezhju sojusa s Rossiej menjaetsja – soziologi, https://eurasia.expert/vospriyatie-soyuznogo-gosudarstva-molodezhyu-belarusi-menyaetsya-belorusskiy-sotsiolog/?fbclid=lwAR3-2H\_Wsy-t6XfRCkruslHwgRGTmQ6mZOEYHqq18kM4liDhDA9RsriFd Wc

Grafik 2: Umfrage des Zentrums für Osteuropa- und internationale Studien (ZOiS): Belarus soll Ihrer Meinung nach engere Beziehungen mit ... entwickeln\* (2019, %)



<sup>\*</sup>Befragt wurden junge Menschen zwischen 16 und 34 Jahren, die in regionalen Städten (zwischen 300.000 und 500.000 Einwohner) sowie in der Hauptstadt Minsk wohnen

Quelle: Félix Krawatzek: Youth in Belarus: Outlook on life and political attitudes, ZOiS Report 5 / 2019, https://www.zois-berlin.de/fileadmin/media/Dateien/ZOiS\_Reports/ZOiS\_Report\_5\_2019.pdf

# 1. September bis 20. Oktober 2019

| 03.09.2019         | Präsident Aljaksandr Lukaschenka kündigt auf einer internationalen Konferenz zur Terrorismusbe-<br>kämpfung in Minsk an, dass die Folgen der Nichteinhaltung der Bestimmungen des Vertrags über<br>die Beseitigung von Flugkörpern mittlerer und geringer Reichweite (INF-Vertrag) zu einem neuen<br>Krieg führen könnten.   |
|--------------------|--|
| 03.09.2019         | Präsident Aljaksandr Lukaschenka trifft sich in Minsk mit dem Generalsekretär der Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa, Thomas Greminger. Lukaschenka zufolge sei Belarus ein vertraulicher Partner bei Stärkung von Frieden und regionaler Sicherheit.  |
| 04.09.2019         | Der belarussische Außenminister Uladsimir Makej trifft sich mit dem stellvertretenden Generalsekretär der Vereinten Nationen und Leiter der Direktion für Terrorismusbekämpfung, Wladimir Woronkow, in Minsk. Dabei wird u. a. die aktuelle Sicherheitslage in der Welt und in der Region besprochen.  |
| 04.09.2019         | Bei einer Regierungssitzung zu aktuellen Fragen der wirtschaftlichen Entwicklung äußert sich Präsident Lukaschenka besorgt über die hohe Abhängigkeit der belarussischen Wirtschaft vom russischen Exportmarkt und ruft zu einer schnelleren Diversifizierung des Exportes auf.  |
| 04.09.2019         | In Minsk findet ein weiteres Treffen der trilateralen Kontaktgruppe zur Ukraine statt.   |
| 04.09.2019         | Der Außenminister von Litauen, Gitanas Nauseda, bestätigt während einer gemeinsamen Pressekonferenz mit dem NATO-Generalsekretär, Jens Stoltenberg, Litauen werde die Bemühungen von Belarus unterstützen, die Unabhängigkeit des belarussischen Staates aufrechtzuerhalten.   |
| 08.09.2019         | Anatoly Hlas, Sprecher des belarussischen Außenministeriums, begrüßt den Austausch von Gefangenen zwischen der Ukraine und Russland, der am 07.09. stattgefunden hat.  |
| 09.09.2019         | Der neue EU-Delegationsleiter in Belarus, Dirk Schübel, trifft in Minsk ein.   |
| 10.09.2019         | Laut einem Sonderbericht der internationalen Menschenrechtsorganisation »Komitee zum Schutz von Journalisten« gehört Belarus zu zehn Länder mit der schärfsten Zensur und belegt den 9. Platz auf der Liste – nach Eritrea, Nordkorea, Turkmenistan, Saudi-Arabien, China, Vietnam, Iran und Äquatorialguinea.   |
| 13.09.2019         | Der Unionsstaat von Russland und Belarus gehöre zu den unbedingten Prioritäten der russischen Außenpolitik, erklärt der russische Außenminister Sergej Lawrow.   |
| 17.–<br>18.09.2019 | Eine Delegation unter Leitung vom Unterstaatssekretär für politische Angelegenheiten im U.SAußenministerium, David Hale, hält sich zu einem offiziellen Besuch in Minsk auf. Es werden u. a. Treffen mit dem Präsidenten Aljaksandr Lukaschenka sowie mit den Vertretern der Zivilgesellschaft und der Opposition abgehalten. Die USA und Belarus beschließen, die diplomatischen Vertretungen wieder auf Botschafterniveau aufzuwerten. Die Anzahl der Beschäftigten in der US-Botschaft in Minsk wurde auf Drängen der belarussischen Seite im März 2008 reduziert, nachdem die USA das Staatsunternehmen »Belneftekhim« im Zusammenhang mit den Menschenrechtsverletzungen in Belarus mit Sanktionen belegt hatten. |
| 18.09.2019         | In Minsk findet erneut ein Treffen der trilateralen Kontaktgruppe zur Krise in der Ukraine statt.  |
| 20.09.2019         | Die Aufregung um das Integrationsprogramm von Belarus und Russland (bzw. die Umsetzung des Unionsvertrages vom 1999) sei »völlig unbegründet«, lautet die Reaktion des Sprechers des belarussischen Außenministeriums, Anatoly Hlas, auf die Bewertung des Programms von der russischen Zeitung »Kommersant« vom 16.09. Laut »Kommersant« gehe es im Programm um eine »radikale« Wirtschaftsintegration bis auf »Absorbierung« der belarussischen Wirtschaft seitens Russland. Der Text dieses Aktionsplans, der am 06.09. von den beiden Ministerpräsidenten bereits paraphiert wurde, ist noch nicht veröffentlicht worden.  |
| 20.09.2019         | Der Botschafter von Russland in Belarus, Dmitrij Mesentzew, versichert der belarussische Seite, der Text des Aktionsplans für die Umsetzung des Unionsvertrages zwischen Russland und Belarus vom 1999 lasse keinen Zweifel daran, dass die Prinzipien der Souveränität und Unabhängigkeit der beiden Staaten unverletzt bleiben werden.   |

| 24.–<br>30.09.2019    | Der Außenminister von Belarus, Uladsimir Makej, nimmt mit einer Delegation an der 74. Generalversammlung der Vereinten Nationen in New-York teil. Er spricht u. a. Fragen des Friedens und der internationalen Sicherheit sowie der nachhaltigen Entwicklung und des Klimawandels an. Am Rande der Versammlung führt er Gespräche mit den Außenministern von Indien, Lettland, Litauen und Kroatien.  |
|-----------------------|---|
| 26.09.2019            | In einem Interview für ukrainische Medien bestätigt Präsident Aljaksandr Lukaschenka die Bereitschaft, Friedenstruppen aus Belarus im Donbass einzusetzen.  |
| 30.09.–<br>01.10.2019 | Präsident Aljaksandr Lukaschenka hält sich zu einem offiziellen Besuch in Jerewan auf, um an einer Sitzung des Obersten Eurasischen Wirtschaftsrates teilzunehmen. Er trifft sich in Jerewan mit dem armenischen Ministerpräsidenten Nikol Paschinyan.  |
| 01.10.2019            | Der Außenminister von Belarus, Uladsimir Makej, erklärt in einem Interview der russischen Zeitung »RBK«, es gebe »keinen praktischen, politischen oder militärschen Sinn« für das Bestehen eines russischen Luftwaffenstützpunktes auf dem Territorium von Belarus. Darüber hinaus würde die Präsenz zusätzlicher Streitkräfte der Russischen Föderation in Belarus nicht zu Stabilität und Sicherheit in der Region beigetragen, so Makej. Damit reagierte Makej auf die Aussage seines russischen Amtskollegen Sergej Lawrow vom 26.09., der die Weigerung von Belarus, einen russischen Militärstützpunkt auf dem eigenem Territorium zuzulassen, als eine »unangenehme Episode« bezeichnet hatte. |
| 01.10.2019            | In Minsk findet erneut das Treffen der trilateralen Kontaktgruppe zur Krise in der Ukraine statt.   |
| 03<br>04.10.2019      | Im ukrainischen Shytomir findet das II. Forum der Regionen von Belarus und der Ukraine statt.<br>Dort treffen sich der belarussische Präsident Aljaksandr Lukaschenka und der ukrainische Präsident<br>Wolodymyr Selenskyj zum ersten Mal zu einem offiziellen Gespräch.  |
| 05.–<br>10.10.2019    | In Belarus findet eine »Woche gegen die Todesstrafe« statt. Landesweit werden Informationsveranstaltungen und Konzerte durchgeführt. Belarus bleibt das einzige Land in Europa, in dem die Todesstrafe angewandt wird.  |
| 07.–<br>08.10.2019    | In Minsk findet zum 2. Mal das Forum »Minsker Dialog« zu internationalen Sicherheitsfragen statt. Teilnehmer sind bis zu 700 Experten aus über 50 Ländern, darunter aus Russland, der Ukraine, China, den EU-Mitgliedstaaten und den USA. Am Forum nehmen hochrangige ausländische Gäste sowie der belarussische Außenminister Uladsimir Makej und Präsident Aljaksandr Lukaschenka teil.   |
| 08.10.2019            | Belarus sei bereit, eine multilaterale politische Erklärung zum Nichteinsatz von Mittel- und Kurzstreckenraketen in Europa zu erarbeiten, erklärt Aljaksandr Lukaschenka auf dem »Minsker Dialog«.  |
| 08.10.2019            | Der Tatsache, dass in Belarus heute weniger Menschen Belarussisch sprechen, müsse etwas Aufmerksamkeit geschenkt werden, »wenn wir uns als eine Nation, ein Volk, einen Staat bewahren wollen«, erklärt Außenminister Makej auf dem Forum »Minsker Dialog«.   |
| 09.10.2019            | In einer gemeinsamen Erklärung der Hohen Vertreterin der EU für Außen- und Sicherheitspolitik, Federica Mogherini, und der Generalsekretärin des Europarates, Marija Pejčinović-Burić, wird Belarus erneut zur Abschaffung der Todesstrafe aufgefordert.  |
| 10.–<br>11.10.2019    | Präsident Aljaksandr Lukaschenka hält sich zu einem offiziellen Besuch in der turkmenischen Hauptstadt Aschgabat auf und nimmt dort an der Sitzung des Rates der GUS-Staats- und Regierungschefs teil. Lukaschenka äußert sich besorgt über die bevorstehenden groß angelegten NATO-Militärübungen in der Nähe der Grenzen von Belarus. Am Rande des Gipfels trifft er sich mit dem Präsidenten von Turkmenistan, Gurbanguly Berdimuhamedow.  |
| 15.10.2019            | In Minsk findet ein weiteres Treffen der trilateralen Kontaktgruppe zur Krise in der Ukraine statt.   |
| 15.10.2019            | Eine Mission des Büros für demokratische Institutionen und Menschenrechte (BDIHR) der OSZE beginnt die Beobachtung der Wahlen zum Repräsentantenhaus der Nationalversammlung von Belarus. Diese Parlamentswahlen finden in Belarus am 17. November statt.   |

| 17.10.2019 | In einem Interview für belarussische unabhängige Medien spricht Außenminister Uladsimir Makej u. a. die Problematik der Diversifizierung des Exportes an: Belarus sei noch weit davon entfernt, die Aufgabe einer zwischen den Ländern der Eurasischen Wirtschaftsunion, der Europäischen Union  |
|------------|--|
|            | und den Staaten des »Fernen Bogens« (Asiens, Afrikas und Lateinamerikas) gleichmäßig verteilten Exportdiversifizierung zu bewältigen, so Makej.  |
| 17.10.2019 | Die UN-Sonderberichterstatterin zur Lage der Menschenrechte in Belarus, Anais Marin, präsentiert im Rahmen der 74. Generalversammlung der Vereinten Nationen in New York ihren Bericht über die bevorstehenden Parlamentswahlen. Laut dem Bericht sei die Atmosphäre in Belarus so, dass sie »Dissidenten nicht begünstigt« und dies »politische und bürgerliche Rechte einschränkt«. Änderungen des Wahlgesetzes seien »bestenfalls kosmetisch«, Wahlbewerbern werde kein gleichberechtigter Zugang zu den Medien garantiert, Transparenz bei der Registrierung der Wähler, bei der Wahlbeteiligung, bei der Stimmenauszählung sowie hinreichende Garantien für eine geheime Stimmabgabe fehlten im Land. |

Zusammengestellt auf der Grundlage von Meldungen der Nachrichten-Agenturen BelaPAN und BelTa sowie des Nachrichtenportals naviny.by.

Sie können die gesamte Chronik ab dem 14.03.2011 auch auf http://www.laender-analysen.de/belarus/ unter dem Link »Chronik« lesen.

# Herausgeber:

Forschungsstelle Osteuropa an der Universität Bremen Deutsche Gesellschaft für Osteuropakunde e.V. Deutsches Polen-Institut Leibniz-Institut für Agrarentwicklung in Transformationsökonomien Leibniz-Institut für Ost- und Südosteuropaforschung Zentrum für Osteuropa- und internationale Studien (ZOiS) gGmbH

# Redaktion:

Olga Dryndova (verantwortlich) Sprachredaktion: Hartmut Schröder Satz: Matthias Neumann

# Wissenschaftlicher Beirat:

Prof. Dr. Margarita Balmaceda, Seton Hall University / Harvard University Dr. Maria Davydchyk, Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Politik, Berlin Prof. Dr. Heiko Pleines, Forschungsstelle Osteuropa an der Universität Bremen Dr. Astrid Sahm, IBB Dortmund

Die Meinungen, die in den Belarus-Analysen geäußert werden, geben ausschließlich die Auffassung der Autoren wieder.
Abdruck und sonstige publizistische Nutzung sind nach Rücksprache mit der Redaktion gestattet.
Belarus-Analysen-Layout: Cengiz Kibaroglu, Matthias Neumann und Michael Clemens
Alle Ausgaben der Belarus-Analysen sind mit Themen- und Autorenindex archiviert unter www.laender-analysen.de
ISSN 2192-1350 © 2019 by Forschungsstelle Osteuropa an der Universität Bremen
Forschungsstelle Osteuropa • Länder-Analysen • Klagenfurter Str. 8 • 28359 Bremen • Telefon: +49 421-218-69600 • Telefax: +49 421-218-69607
e-mail: laender-analysen@uni-bremen.de • Internet-Adresse: http://www.laender-analysen.de/belarus





















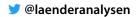








# Kostenlose E-Mail-Dienste:



# www.laender-analysen.de

Die Länder-Analysen bieten regelmäßig im kostenlosen Abonnement kompetente Einschätzungen aktueller politischer, wirtschaftlicher, sozialer und kultureller Entwicklungen in Ostmitteleuropa und der GUS. Alle Länder-Analysen verstehen sich als Teil eines gemeinsamen Projektes, das der wissenschaftlich fundierten, allgemeinverständlich formulierten Analyse der Entwicklungen im östlichen Europa, der Offenheit für verschiedene inhaltliche Positionen und der kostenlosen und nicht-kommerziellen Information einer breit verstandenen interessierten Öffentlichkeit verpflichtet ist. Autor/innen sind internationale Fachwissenschaftler/innen und Expert/innen. Die Redaktionen der Länder-Analysen bestehen aus Wissenschaftler/innen mit langjähriger Forschungserfahrung.

Die deutschsprachigen Länder-Analysen werden gemeinsam von der Forschungsstelle Osteuropa an der Universität Bremen, dem Zentrum für Osteuropa- und internationale Studien, der Deutschen Gesellschaft für Osteuropakunde, dem Deutschen Polen-Institut, dem Leibniz-Institut für Agrarentwicklung in Transformationsökonomien und dem Leibniz-Institut für Ost- und Südosteuropaforschung herausgegeben. Die englischsprachigen Länder-Analysen erscheinen in Kooperation der Forschungsstelle Osteuropa mit dem Center for Security Studies (CSS) der ETH Zürich.

Die Länder-Analysen bieten regelmäßig Kurzanalysen zu aktuellen Themen, ergänzt um Grafiken und Tabellen sowie Dokumentationen. Zusätzlich gibt es eine Chronik aktueller Ereignisse.

# Belarus-Analysen

Erscheinungsweise: zweimonatlich

Abonnement unter: http://www.laender-analysen.de/belarus/

## Caucasus Analytical Digest

In englischer Sprache. Erscheinungsweise: zweimonatlich

Abonnement unter: http://www.css.ethz.ch/en/publications/cad.html

# Polen-Analysen

Erscheinungsweise: zweimal monatlich

Abonnement unter: http://www.deutsches-polen-institut.de/newsletter/polen-analysen/

# Russland-Analysen

Erscheinungsweise: zweimal monatlich

Abonnement unter: http://www.laender-analysen.de/russland/

# Russian Analytical Digest

In englischer Sprache. Erscheinungsweise: zweimal monatlich Abonnement unter: http://www.css.ethz.ch/en/publications/rad.html

# Ukraine-Analysen

Erscheinungsweise: zweimal monatlich

Abonnement unter: http://www.laender-analysen.de/ukraine/

### Zentralasien-Analysen

Erscheinungsweise: zweimonatlich

Abonnement unter: http://www.laender-analysen.de/zentralasien/

TWITTER, TWEET, RETWEET und das Twitter Logo sind eingetragene Markenzeichen von Twitter, Inc. oder angeschlossenen Unternehmen.